

NOVI PERŠT
5.11.2014 10.29

**REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO FINANCIJA**

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZNOJ
UPRAVI, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Zagreb, listopad 2014.

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZNOJ UPRAVI, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. podstavka 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/2010 - pročišćeni tekst i 5/2014 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske broj: SuP-O-1/2014 od 14. siječnja 2014.).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA TREBA UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE NJEGOVA DONOŠENJA

Zakon o Poreznoj upravi (Narodne novine, broj 148/2013) stupio je na snagu 19. prosinca 2013. godine.

Osnovni razlog donošenja Zakona o Poreznoj upravi bile su promjene glede novih poslova u vezi pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji, izmjena poreznog zakonodavstva prema europskim smjernicama, novih strategija naplate i udovoljavanja kriterijima Europske unije za razvojem sustava međusobne povezanosti te je stoga bilo potrebno pristupiti donošenju propisa koji će osigurati organizacijsku podršku za ostvarenje postavljenih ciljeva i zadataka.

Zakonom o Poreznoj upravi stvoren je temelj za proces tranzicije prema usklađivanju s međunarodnom priznatom praksom u organizaciji i poslovnim procesima Porezne uprave. Međutim, na određenim područjima uočena su preklapanja i antinomije s odredbama drugih zakona, primjerice s Zakonom o državnim službenicima („Narodne novine“, br. 92/2005, 140/2005, 142/2006, 77/2007, 107/2007, 27/2008, 34/2011, 49/2011, 150/2011, 34/2012, 49/2012 – pročišćeni tekst, 37/2013 i 38/2013), Zakonom o obvezama i pravima državnih dužnosnika (Narodne novine, br. 101/1998, 135/1998, 105/1999, 25/2000, 73/2000, 30/2001, 59/2001, 114/2001, 153/2002, 163/2003, 16/2004, 30/2004, 105/2004, 121/2005, 151/2005, 135/2006, 141/2006, 17/2007, 34/2007, 82/2007, 107/2007, 60/2008, 38/2009, 150/2011, 22/2013, 102/2014 i 103/2014) i dr. Kako svaki pravni sustav teži potpunosti, neproturječnosti i određenosti, ovim Prijedlogom zakona nastoje se otkloniti proturječnosti i preklapanja s odredbama drugih zakona, a u cilju smanjivanja neodređenosti i veće pravne sigurnosti pravnog sustava.

Naime, zahtjev svakog pravnog sustava je da među normama koje ga tvore nema antinomija. Antinomije postoje kada dvije ili više normi isto činjenično stanje discipliniraju na različite i nekompatibilne načine, tako da se sve ove norme ne mogu istodobno primijeniti, jer primjena jedne krši drugu i obratno.

Obzirom na navedeno, predlaže se brisanje pojedinih odredbi Zakona o Poreznoj upravi, a radi usklađenja i jedinstvenog postupanja prema državnim službenicima Porezne uprave u odnosu na ostale državne službenike.

Naime, pojedina područja (materija) kao što je raspisivanje i provedba natječajnog postupka za službenike Porezne uprave, pa tako i za položaje, odnosno radna mjesta rukovodećih državnih službenika, način popunjavanja slobodnih radnih mjesta, pojedine vrste teških povreda službene dužnosti, privremeni i trajni premještaji, udaljenje i donošenje akata vezanih uz udaljenje iz državne službe propisani su Zakonom o državnim službenicima te nije potrebno dva puta istu materiju regulirati u dva Zakona.

Nadalje, odredbe Zakona o Poreznoj upravi koje se odnose na postupak provedbe javnog natječaja za ravnatelja Porezne uprave usklađuju se s odredbama Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika. Sukladno navedenom Zakonu ravnatelj Porezne uprave je državni dužnosnik, dužnosnik Vlade Republike Hrvatske kojeg imenuje i razrješava Vlada Republike Hrvatske, na prijedlog ministra financija.

Člankom 74.a Zakona o državnim službenicima i člankom 26. Uredbe o raspisivanju i provedbi javnog natječaja i internog oglasa u državnoj službi (Narodne novine, br. 74/2010, 142/2011 i 53/2012) propisano je da u kategoriji radnih mjesta rukovodećih službenika, na radna mjesta glavnog tajnika ministarstva i državnog ureda, zamjenika predstojnika državnog ureda, zamjenika ravnatelja državnih upravnih organizacija, ravnatelja ureda Vlade, predstojnika Ureda potpredsjednika Vlade, ravnatelja ureda, agencija, direkcija i drugih stručnih službi koje Vlada osniva uredbom te predstojnika ureda državne uprave u jedinicama područne (regionalne) samouprave, službenike imenuje i razrješava Vlada na prijedlog člnika tijela, na temelju javnog natječaja na razdoblje od četiri godine.

Kako u navedenim odredbama nisu navedena radna mjesta ravnatelja, zamjenika i pomoćnika ravnatelja Porezne uprave, predlaže se brisanje odredbi Zakona koji se odnose na javni natječaj za ravnatelja Porezne uprave, zamjenika i pomoćnika ravnatelja.

Ovim izmjenama i dopunama Zakona propisuju se posebni uvjeti koje mora ispunjavati osoba koju bi Vlada Republike Hrvatske na prijedlog ministra financija imenovala na dužnosničko radno mjesto ravnatelja Porezne uprave, kao i poseban stručni uvjet koji mora ispunjavati zamjenik ravnatelja za raspored na radno mjesto zamjenika ravnatelja.

S obzirom da je obveza traženja podataka mjerodavnih službi za procjenu postojanja sigurnosnih zapreka za rad u službi za osobu koja se prima u državnu službu u Poreznoj upravi nepotrebna te kako se time znatno produljuje postupak prijama u službu, predlaže se brisanje navedene odredbe.

Također, odredba Zakona o Poreznoj upravi koja se odnose na obvezu službenika Porezne uprave glede ispunjavanja imovinskih kartica, predlaže se brisati jer se obveza predaje imovinske kartice (Izvješće o imovinskom stanju dužnosnika) sukladno Zakonu o sprječavanju sukoba interesa (Narodne novine, broj 48/2013) odnosi na državne dužnosnike, a ne na državne službenike, odnosno službenike Porezne uprave.

Ovim Prijedlogom zakona propisuje se da se sigurnosna provjera provodi obavezno za ravnatelja Porezne uprave, prema posebnim propisima, a na zahtjev ministra financija i za zamjenika i pomoćnike ravnatelja Porezne uprave, prema posebnim propisima, a na zahtjev ravnatelja Porezne uprave

Također, sigurnosna provjera može se provesti, prema posebnim propisima, na zahtjev ministra financija ili ravnatelja Porezne uprave za ostale službenike Porezne uprave.

Radi usklađenja odredbe Zakona o Poreznoj upravi s odredbama Zakona o besplatnoj pravnoj pomoći (Narodne novine, 143/2013) propisuje se da će ministar financija pravilnikom propisati kada će se službeniku Porezne uprave osigurati besplatna pravna pomoć, odnosno propisat će se, u kojoj fazi postupka koji se protiv službenika vodi će se osigurati pravna pomoć, tko može službeniku pružati pravnu pomoć, tko će osigurati besplatnu pravnu pomoć i na koji način.

Radi nastavka procesa reorganizacije Porezne uprave predlažu se Prijedlogom zakona izmjene i dopune koje za cilj imaju dodatnu specijalizaciju i povećanja djelatnosti temeljnih funkcija i poslovnih procesa Porezne uprave.

Kako je Zakonom o Poreznoj upravi smanjena veličina mreže ureda i ispostava, ovim Prijedlogom zakona u cilju daljnje funkcionalne specijalizacije predlaže se redefiniranje i promjena poslovnih procesa kroz prilagodljivu automatizaciju i koordinaciju službenika, informacija i sustava.

Naime, dosada su lokalne ispostave bile organizirane u vidu malih multifunkcionalnih timova odgovornih za administraciju i poštivanje poreznih obveza konkretne skupine poreznih obveznika sukladno odredbama o mjesnoj nadležnosti, bez ikakve specijalizacije poslova. Tako su službenici lokalnih ispostava obavljali sve aktivnosti poreznih obveznika koji su im dodijeljeni uključujući registraciju poreznih obveznika, unos i obradu poreznih prijava, upravljanje dugovima (uključujući aktivnosti vezane uz pokretanje ovrhe) te eventualne odluke o žalbama protiv prvostupanjskih rješenja. Postojeći poslovni model bio je neodrživ, skup i nespojiv sa svjetskom praksom u kojoj su moderne porezne uprave preuzele poslovni model koji se temelji na maksimalno smanjenoj izravnoj intervenciji poreznih službenika u postupku razreza poreza, dok se daleko više napora posvećuje strateški usmjerenim programima poboljšanja razine poštivanja poreznih propisa nakon razreza poreza, utemeljenih na analizi rizika.

Stoga se Prijedlogom zakona predlaže da se poslovi provođenja postupka naplate i ovrhe radi naplate poreza, doprinosa i drugih javnih davanja, provođenje ovrhe radi naplate proračunskih prihoda koje su u postupku financijskog nadzora utvrdile ustrojstvene jedinice Ministarstva financija i praćenje naplate, isključivo obavljaju u ustrojstvenim jedinicama Područnih ureda.

Također, sukladno funkcionalnoj reorganizaciji za Ured za velike porezne obveznike koji je ustrojen kao ustrojstvena jedinica Središnjeg ureda Porezne uprave, Prijedlogom zakona predlaže se da se isti ustroji kao poseban područni ured nadležan za velike porezne obveznike

na području Republike Hrvatske, a što je i u skladu s preporukama Svjetske banke u okviru RAMP projekta Međunarodnog monetarnog fonda.

U odnosu na poslovni proces provjere, Zakonom o Poreznoj upravi je propisan postupak koji provode službenici Porezne uprave radi utvrđivanja određene činjenice bitne za oporezivanje. Navedeni postupak obavljaju službenici u ispostavama Porezne uprave. Prijedlogom zakona detaljnije se propisuje u kojim se slučajevima provodi postupak provjere, kao što je npr. prvi posjet poreznom obvezniku, provjera adrese prebivališta/sjedišta, izdaje li porezni obveznik račun i dr.

S obzirom na daljnju specijalizaciju poslovnih procesa i spajanje dosadašnjih ustrojstvenih jedinica nepotrebnom se pokazala odredba kojom je propisana mogućnost periodične promjene mjesta rada (rotacija) radi veće mobilnosti rada i raspoređivanja broja službenika prema potrebama posla, čime se nastojalo rasteretiti preopterećene ustrojstvene jedinice, stoga se Prijedlogom zakona predlaže brisanje takve odredbe.

Prijedlogom zakona mijenja se odredba Zakona o Poreznoj upravi koja se odnosi na prekršajni postupak koji vodi Porezna uprava.

Kako se pokretanje i vođenje prekršajnog postupka na propisani način po službenoj dužnosti pokazalo manjkavim, ovim Prijedlogom zakona, predlaže se članak 76. Zakona o Poreznoj upravi izmijeniti na način da se propisuje da prekršajni postupak Porezna uprava ne pokreće, nego vodi zbog prekršaja određenih poreznim propisima i propisima o doprinosima, za prekršaje propisane Zakonom o Poreznoj upravi i za sve prekršaje za koje je provedba prekršajnog postupka posebnim zakonom stavljena u nadležnost Porezne uprave.

Prijedlogom zakona propisuje se mogućnost dodjeljivanja posebnog statusa poreznom obvezniku u svrhu promicanja dobrovoljnog ispunjenja poreznih obveza.

Naime, horizontalno praćenje (HRM) poreznih obveznika je jedan od načina obrade poreznih rizika, odnosno sustav kontrole kvalitete sa naglaskom na unaprijed predviđenim potencijalnim poreznim rizicima kojim se potiče dragovoljno ispunjavanje poreznih obveza.

Cilj horizontalnog praćenja je neutralizirati negativne efekte kako sa strane Porezne uprave tako i sa strane poreznog obveznika te se na taj način između Porezne uprave i poreznog obveznika uspostavlja uzajamno povjerenje i transparentnost što značajno utječe na ekonomičnost, a porezni rizici rješavaju se bez vođenja dugih i skupih postupaka poreznog nadzora.

Pristupanje ovakvom sustavu poreznog praćenja je dragovoljno za poreznog obveznika jer podrazumijeva potpunu otvorenost prema poreznoj administraciji (i bez uručjenja naloga za porezni nadzor).

Ovakav način praćenja ne donosi nikakve rizike Poreznoj upravi budući se isti može prekinuti, a pod uvjetima i na način koji će se propisati pravilnikom i nastaviti sa redovnim poreznim nadzorom.

Propisuju se i uvjeti koje moraju ispuniti porezni obveznici za stjecanje posebnog statusa u svrhu promicanja dobrovoljnog ispunjenja poreznih obveza.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provođenje ovoga Zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Sukladno odredbi članka 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/2013) predlaže se da se Prijedlog zakona donese po hitnom postupku. Poboljšanje rezultata u naplati prihoda i smanjenje troškova osiguranja poštivanja poreznih propisa od strane poreznih obveznika predstavlja imperativ gospodarskog razvoja te su u tom smislu potrebne značajne promjene u načinu na koji je Porezna uprava organizirana i u načinu na koji upravlja rezultatima. U tom cilju, a paralelno s poreznim zakonima upućenim u saborsku proceduru te preuzetim obvezama iz Nacionalnog programa reformi i daljnje racionalizacije rashoda kroz opsežnu reorganizaciju i modernizaciju javnog sektora, ovim Prijedlogom zakona predlaže se funkcionalna reorganizacija Porezne uprave i specijalizacija poslova u Poreznoj upravi.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZNOJ UPRAVI

Članak 1.

U Zakonu o Poreznoj upravi (Narodne novine, broj 148/2013) u članku 3. točki 6. na kraju teksta točka se briše i dodaju se riječi:

„(npr. prvi posjet poreznom obvezniku, provjera adrese prebivališta/sjedišta, izdaje li porezni obveznik račun i dr.)“.

Članak 2.

U članku 6. stavak 7. mijenja se i glasi:

„(7) Iznimno od odredbe stavka 2. i stavka 3. ovoga članka Ured za velike porezne obveznike je stvarno i mjesno nadležan za velike porezne obveznike na području Republike Hrvatske.“.

Iza stavka 9. dodaje se stavak 10. koji glasi:

„(10) Pojedine upravne i druge stručne poslove za Ured za velike porezne obveznike mogu obavljati teritorijalni područni uredi.“.

Članak 3.

Članak 7. mijenja se i glasi:

„(1) Poreznom upravom upravlja ravnatelj, koji ujedno upravlja i radom Središnjeg ureda, a u radu mu pomažu zamjenik ravnatelja i pomoćnici ravnatelja.

(2) Ravnatelj Porezne uprave je državni dužnosnik s položajem pomoćnika ministra financija.

(3) Ravnatelja Porezne uprave imenuje i razrješava Vlada Republike Hrvatske na prijedlog ministra financija.

(4) Za ravnatelja Porezne uprave može se imenovati osoba koja, osim zakonom propisanih općih uvjeta za prijam u državnu službu, ispunjava i posebne uvjete i to najmanje deset godina radnog iskustva na rukovodećim poslovima.“.

Članak 4.

Članak 8. mijenja se i glasi:

„ Službenike Porezne uprave na radna mjesta zamjenika, pomoćnika ravnatelja i pročelnika područnog ureda raspoređuje ministar financija na prijedlog ravnatelja Porezne uprave.".

Članak 5.

U članku 9. stavku 1. riječ: "dva" briše se.

U stavku 2. riječi: „kojeg ovlasti ravnatelj" brišu se.

Članak 6.

U članku 11. stavci 1. i 2. mijenjaju se i glase:

„(1) Pročelnik Područnog ureda upravlja radom ureda te za svoj rad i rad ureda odgovara zamjeniku ravnatelja, ravnatelju i ministru financija.

(2) U područnim uredima pročelniku u radu pomažu pomoćnici koji za svoj rad i rad područnog ureda odgovaraju pročelniku, pomoćniku ravnatelja, zamjeniku ravnatelja i ravnatelju.“.

Stavak 4. briše se.

Članak 7.

U članku 12. stavku 1. točka 6. briše se.

Članak 8.

U članku 13. iza točke 5. dodaje se nova točka 6. koja glasi:

„6. provođenje ovrhe radi naplate proračunskih prihoda koje su u postupku financijskog nadzora utvrdile ustrojstvene jedinice Ministarstva financija i praćenje naplate".

Dosadašnje točke 6., 7., 8., 9., 10., 11., 12., 13. i 14. postaju točke 7., 8., 9., 10., 11., 12., 13., 14. i 15.

Članak 9.

U članku 14., u točki 1. iza riječi: „obveznika“ dodaju se riječi: „i vođenje registra poreznih obveznika“.

Točka 4. mijenja se i glasi:

„4. provođenje postupaka ovrhe propisanih posebnim zakonima“.

Točka 5. briše se.

Dosadašnje točke 6., 7., 8., 9., 10., 11., 12. i 13. postaju točke 5., 6., 7., 8., 9., 10., 11. i 12.

Članak 10.

Članak 49. briše se.

Članak 11.

Članak 50. briše se.

Članak 12.

Članak 51. briše se.

Članak 13.

Članak 52. mijenja se i glasi:

„Na radno mjesto zamjenika ravnatelja može se rasporediti osoba koja uz ispunjavanje općih zakonskih uvjeta ispunjava i poseban uvjet i to najmanje osam godina radnog iskustva na rukovodećim poslovima.“

Članak 14.

Članak 53. briše se.

Članak 15.

Članak 54. briše se.

Članak 16.

Članak 55. mijenja se i glasi:

„(1) Sigurnosna provjera provodi se obavezno za:

- ravnatelja Porezne uprave, prema posebnim propisima, na zahtjev ministra financija
- zamjenika i pomoćnike ravnatelja Porezne uprave, prema posebnim propisima, na zahtjev ravnatelja Porezne uprave

(2) Sigurnosna provjera može se provesti, prema posebnim propisima, na zahtjev ministra financija ili ravnatelja Porezne uprave za ostale službenike Porezne uprave.“

Članak 17.

Članak 57. briše se.

Članak 18.

Članak 59. briše se.

Članak 19.

Članak 60. briše se.

Članak 20.

Članak 61. briše se.

Članak 21.

Članak 62. briše se.

Članak 22.

U članku 67. iza stavka 1. dodaje se stavak 2. koji glasi:

„(2) Ministar financija pravilnikom će propisati uvjete i način ostvarivanja besplatne pravne pomoći za službenike Porezne uprave.“

Članak 23.

U članku 69. stavku 1. točke 3. i 4. brišu se.

Dosadašnje točke 5., 6. i 7. postaju točke 3., 4. i 5.

Točka 8. briše se.

Stavci 2., 3. i 4. brišu se.

Članak 24.

Članak 70. briše se.

Članak 25.

Članak 71. briše se.

Članak 26.

Članak 72. briše se.

Članak 27.

Članak 73. briše se.

Članak 28.

U članku 74. stavci 1. i 2. brišu se.

Članak 29.

Članak 76. mijenja se i glasi:

„Prekršajni postupak Porezna uprava vodi zbog prekršaja određenih poreznim propisima i propisima o doprinosima, za prekršaje propisane ovim Zakonom i za sve prekršaje za koje je provedba prekršajnog postupka posebnim zakonom stavljena u nadležnost Porezne uprave.“.

Članak 30.

Iza članka 83. dodaje se naslov iznad članka i članak 83.a koji glase:

„DODJELJIVANJE POSEBNOG STATUSA POREZKOM OBVEZNIKU U SVRHU
PROMICANJA DOBROVOLJNOG ISPUNJENJA POREZNIH OBVEZA

Članak 83.a

(1) Porezna uprava može poreznom obvezniku odobriti poseban status u sklopu programa promicanja dobrovoljnog ispunjavanja poreznih obveza i smanjenja administrativnog opterećenja poreznog nadzora.

(2) Posebni status mogu steći porezni obveznici koji ispunjavaju slijedeće uvjete:

- ako su im za zadnje tri godine izdana revizorska mišljenja bez rezerve
- ako imaju uspostavljen sustav unutarnje kontrole
- ako će se obvezati da će obavještavati Poreznu upravu o svim poslovnim odlukama iz kojih bi mogli proizlaziti porezni rizici
- ako članovi uprave u zadnje tri godine nisu pravomoćno osuđeni zbog kaznenog djela
- ako se iz podataka kojima raspolaže Porezna uprava može očekivati da će porezni obveznik ispunjavati porezne obveze iz posebnog statusa

(3) Ministar financija će pravilnikom propisati način odobravanja i ukidanja posebnog statusa poreznom obvezniku.“.

Članak 31.

U članku 85. stavak 3. briše se.

OVLAST MINISTRA FINANCIJA

Članak 32.

(1) Ministar financija će u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona donijeti pravilnik o uvjetima i načinu ostvarivanja besplatne pravne pomoći iz članka 22. ovoga Zakona.

(2) Ministar financija će u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona donijeti pravilnik o načinu odobravanja i ukidanja posebnog statusa poreznom obvezniku iz članka 30. ovog Zakona

PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 33.

(1) Vlada Republike Hrvatske će u roku 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona uredbom uskladiti unutarnje ustrojstvo Ministarstva financija s odredbama ovoga Zakona.

(2) Ministar financija uskladit će Pravilnik o unutarnjem redu Ministarstva financija u roku 30 dana od dana stupanja na snagu uredbe iz stavka 1. ovoga članka.

Članak 34.

Ravnatelj koji je imenovan, odnosno raspoređen na to radno mjesto temeljem Zakona o Poreznoj upravi (Narodne novine, broj 148/2013) nastavlja obnašati dužnost sukladno odredbama toga Zakona.

Članak 35.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u Narodnim novinama, osim članka 9. ovoga Zakona koji stupa na snagu 1. srpnja 2015. godine.

OBRAZLOŽENJE

Uz članak 1.

Ovom odredbom se objašnjava značenje postupka provjere, odnosno navode primjeri kada se ista provodi.

Uz članak 2.

Propisuje se ustrojavanje Ureda za velike porezne obveznike kao područnog ureda stvarno i mjesno nadležnog za sve velike porezne obveznike na području Republike Hrvatske te da pojedine upravne i druge stručne poslove za Ured mogu obavljati teritorijalni područni uredi.

Uz članak 3.

Propisuje da Poreznom upravom upravlja ravnatelj kojeg imenuje i razrješava Vlada Republike Hrvatske na prijedlog ministra financija te da mu u radu pomažu zamjenik i pomoćnici. Ravnatelj Porezne uprave je državni dužnosnik s položajem pomoćnika ministra financija.

Propisuju se posebni uvjeti koje mora ispunjavati osoba da bi bila imenovana ravnateljem Porezne uprave.

Uz članak 4.

Navedenom odredbom se propisuje da službenike Porezne uprave na radna mjesta zamjenika, pomoćnika ravnatelja i pročelnika područnog ureda raspoređuje ministar financija na prijedlog ravnatelja Porezne uprave.

Uz članak 5.

Navedenom odredbom propisuje se da ravnatelj Porezne uprave može imati zamjenika i više pomoćnika. Zamjenik ravnatelja u slučaju spriječenosti ili odsutnosti ravnatelja obavlja sve poslove iz djelokruga Porezne uprave, kao i druge poslove koje mu povjeri ravnatelj.

Uz članak 6.

Propisuje se da pročelnik Područnog ureda upravlja radom ureda te da mu u radu pomažu pomoćnici. Propisuje se i njihova odgovornost.

Uz članak 7.

Iz djelokruga poslova Središnjeg ureda brišu se poslovi utvrđivanja, nadzora i naplate poreza, doprinosa i drugih javnih davanja kod velikih poreznih obveznika, budući se Ured za velike porezne obveznike ustrojava kao područni ured.

Uz članak 8.

Propisuje se da područni uredi obavljaju poslove provođenja ovrhe radi naplate proračunskih prihoda koje su u postupku financijskog nadzora utvrdile ustrojstvene jedinice Ministarstva financija i praćenje naplate.

Uz članak 9.

Propisuje se da ispostave područnih ureda obavljaju poslove registracije poreznih obveznika kao i vođenje registra poreznih obveznika te se iz djelokruga ispostava područnih ureda brišu odredbe o provođenju postupka naplate i ovrhe, osim provođenja posebnih postupaka ovrhe propisani posebnim zakonima (ovrhe male vrijednosti).

Uz članke 10. i 11.

Brišu se odredbe kojom je propisano provođenje javnog natječaja za ravnatelja Porezne uprave, kao i poseban uvjet koje osoba mora ispunjavati da bi bila od strane Vlade Republike Hrvatske imenovana na dužnosničko radno mjesto ravnatelja Porezne uprave. Posebni uvjeti koje mora ravnatelj Porezne uprave ispuniti propisuju se člankom 3. ovoga Zakona.

Brišu se odredbe o razrješenju ravnatelja Porezne uprave.

Uz članke 12. i 13.

Brišu se odredbe o popunjavanju radnih mjesta zamjenika i pomoćnika ravnatelja putem javnog natječaja, jer je način popunjavanje slobodnih radnih mjesta propisan Zakonom o državnim službenicima.

Propisuje se poseban stručni uvjet koje mora ispunjavati zamjenik ravnatelja Porezne uprave.

Uz članak 14.

Briše se odredba kojom se propisivao način popunjavanja radnih mjesta ostalih rukovodećih službenika Porezne uprave jer je Zakonom o državnim službenicima propisan način popunjavanja slobodnih radnih mjesta u tijelima državne uprave, pa tako i rukovodećih radnih mjesta (javni natječaja, interni oglasa, napredovanje, premještaj ili raspored državnog službenika u skladu s Zakonom o državnim službenicima).

Uz članak 15.

Obveza predaje imovinske kartice (Izvješće o imovinskom stanju dužnosnika) sukladno Zakonu o sprječavanju sukoba interesa odnosi se na državne dužnosnike, a ne na državne službenike. Obzirom da je obveza traženja podataka mjerodavnih službi za procjenu postojanja sigurnosnih zapreka za rad u službi za osobu koja se prima u državnu službu u Poreznoj upravi nepotrebna te da se time znatno produljuje postupak prijama u službu, smatra se opravdanim brisanje odredbe članka 54. Zakona o Poreznoj upravi.

Uz članak 16.

Propisuje se da se sigurnosna provjera provodi se obavezno za ravnatelja Porezne uprave, prema posebnim propisima, na zahtjev ministra financija i za zamjenika i pomoćnike ravnatelja Porezne uprave, prema posebnim propisima, a na zahtjev ravnatelja Porezne uprave

Također sigurnosna provjera može se provesti, prema posebnim propisima, na zahtjev ministra financija ili ravnatelja Porezne uprave za ostale službenike Porezne uprave.

Uz članak 17.

Brišu se odredbe članka 57. Zakona jer je Zakonom o državnim službenicima propisano da se službenici i namještenici raspoređuju na radna mjesta sukladno pravilniku o unutaršnjem redu kojim se utvrđuju radna mjesta u državnom tijelu, potreban broj državnih službenika na svakom radnom mjestu i uvjeti za raspored te druga pitanja od značaja za organizaciju i način rada u državnom tijelu sukladno zakonu.

Uz članke 18. 19. i 20.

Brišu se članci 59., 60. i 61. Zakona o Poreznoj upravi koji se odnose na institut premještaja i na prava službenika u slučaju privremenog i trajnog premještaja u drugo mjesto rada udaljenosti više od 100 kilometara. U slučaju premještaja službenik ostvaruje prava sukladno odredbama Zakona o državnim službenicima i odredbama Kolektivnog ugovora za državne službenike i namještenike.

Uz članak 21.

Navedeni članak potrebno je brisati iz razloga što u funkcionalnoj reorganizaciji Porezne uprave i specijalizaciji poslova službenika kao i spajanja dosadašnjih ustrojstvenih jedinica periodična promjena mjesta rada (rotacija) nije potrebna.

Uz članak 22.

Propisuje se da će ministar financija pravilnikom propisati uvjete i način ostvarivanja besplatne pravne pomoći za službenike Porezne uprave.

Uz članak 23.

Predlaže se brisanje pojedinih teških povreda službene dužnosti budući su iste kao takve propisane Zakonom o državnim službenicima.

Uz članke 24. i 25.

Brišu se odredbe o načinu pokretanja postupka zbog lake i teške povrede službene dužnosti jer je isto propisano Zakonom o državnim službenicima.

Uz članak 26.

Brišu se odredbe o udaljenju iz državne službe jer je isto propisano Zakonom o državnim službenicima.

Uz članak 27.

Briše se članak 73. radi usklađenja s odredbom članka 136.a stavka 1. točke a) Zakona o državnim službenicima da se ne bi prejudicirala odgovornost državnog službenika prije nego što je pokrenut postupak zbog teške povrede službene dužnosti.

Uz članak 28.

U članku 74. brišu se stavci 1. i 2. o donošenju rješenja o udaljenju iz službe i izjavljivanju žalbe protiv tog rješenja jer je isto propisano Zakonom o državnim službenicima.

Uz članak 29.

Propisuje se vođenje prekršajnog postupka koji vodi Porezna uprava.

Kako se pokretanje i vođenje prekršajnog postupka na propisani način po službenoj dužnosti pokazalo manjkavim, ovim Prijedlogom zakona, predlaže se članak 76. Zakona o Poreznoj upravi izmijeniti na način da se propisuje da prekršajni postupak Porezna uprava ne pokreće, nego vodi zbog prekršaja određenih poreznim propisima i propisima o doprinosima, za prekršaje propisane Zakonom o Poreznoj upravi i za sve prekršaje za koje je provedba prekršajnog postupka posebnim zakonom stavljena u nadležnost Porezne uprave.

Uz članak 30.

Dodan je novi članak kojim se propisuje da Porezna uprava može poreznom obvezniku odobriti poseban status u sklopu programa promicanja dobrovoljnog ispunjavanja poreznih obveza i smanjenja administrativnog opterećenja poreznog nadzora te se propisuju uvjeti koje moraju ispunjavati porezni obveznici kako bi im se odobrio poseban status.

Uz članak 31.

Odredbu članka 85. stavka 3. potrebno je brisati jer se ovim izmjenama i dopunama Zakona predlaže brisanje odredbi o javnom natječaju za ravnatelja, zamjenika i pomoćnike ravnatelja.

Uz članak 32.

Propisuje se ovlast ministra financija za donošenje pravilnika o uvjetima i načinu ostvarivanja besplatne pravne pomoći za službenike Porezne uprave. Pravilnikom će se točno propisati kada će se službeniku Porezne uprave osigurati besplatna pravna pomoć tj. u kojoj fazi postupka koji se protiv službenika vodi, tko može službeniku pružati pravnu pomoć, tko će osigurati besplatnu pravnu pomoć i na koji način.

Propisuje se da će ministar financija u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona donijeti pravilnik o načinu odobravanja i ukidanja posebnog statusa poreznom obvezniku.

Uz članak 33.

Propisuju se rokovi u kojima će Vlada Republike Hrvatske donijeti Uredbu o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva financija i ministar financija Pravilnik o unutarnjem redu Ministarstva financija.

Uz članak 34.

Uzimajući u obzir da je nedavno započeo mandat novom ravnatelju Porezne uprave koji je imenovan na temelju provedenog javnog natječaja, kao i da se mijenjaju pravila za imenovanje ravnatelja, zamjenika i pomoćnika ravnatelja, prijelaznim odredbama uređen je prelazak na novi sustav i status ravnatelja zatečenog u mandatu.

Uz članak 35.

Propisuje se stupanje na snagu Zakona.

ODREDBE VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU, ODNOSNO DOPUNJUJU

Značenje pojmova

Članak 3.

U smislu ovoga Zakona pojedini pojmovi imaju sljedeće značenje:

1. Djelokrug Porezne uprave su poslovi određeni ovim Zakonom i drugim propisima.
2. Porezna ovlast je ovlast određena ovim Zakonom i drugim propisima.
3. Javna davanja su porezi i druga javna davanja sukladno Općem poreznom zakonu.
4. Doprinosi su novčana davanja koja se koriste za financiranje obveznih osiguranja.
5. Neizravni nadzor je postupak koji provode službenici Porezne uprave radi utvrđivanja činjenica bitnih za oporezivanje kontrolom prikupljenih podataka i dokumentacije dostavljene od poreznog obveznika i drugih osoba.
6. Provjera je postupak koji provode službenici Porezne uprave radi utvrđivanja određene činjenice bitne za oporezivanje.
7. Porezni nadzor je postupak koji provode ovlašteni službenici Porezne uprave radi provjere i utvrđivanja činjenica bitnih za oporezivanje neposredno kod poreznih obveznika i drugih osoba. Porezna uprava provodi porezni nadzor sukladno zakonu kojim se uređuje pojedina vrsta poreza i doprinosa.
8. Administrativna suradnja je oblik suradnje s drugim državama na području poreza i oporezivanja, razmjene informacija vezanih uz oporezivanje, uzajamne pomoći pri naplati tražbina po osnovi poreza i drugih javnih davanja i pri provedbi mjera osiguranja naplate duga te drugim oblicima suradnje prema međunarodnim ugovorima.
9. Ovrha je postupak prisilne naplate poreznog duga i drugih javnih davanja koji se provodi na temelju ovršne ili vjerodostojne isprave sukladno odredbama Općeg poreznog zakona.
10. Porezni prekršaj je povreda poreznog propisa koja je kao prekršaj propisana ovim Zakonom, Općim poreznim zakonom i posebnim zakonima o pojedinim vrstama poreza i doprinosa.

Članak 6.

(1) Središnji ured ima sjedište u Zagrebu.

(2) Područni uredi se ustrojavaju za obavljanje poslova Porezne uprave na određenom teritorijalnom području za područje više županija.

(3) Područni ured je stvarno i mjesno nadležan za porezne obveznike registrirane na području pripadajućih županija.

(4) Za obavljanje poslova iz djelokruga područnih ureda osnivaju se ispostave.

(5) Ispostava je stvarno i mjesno nadležna za porezne obveznike sa sjedištem, odnosno prebivalištem na području tih ispostava.

(6) Ispostava područnog ureda može na području za koje je osnovana organizirati obavljanje pojedinih poslova izvan sjedišta ispostave.

(7) Iznimno od odredbe stavaka 2. i 3. ovoga članka, ustrojstvena jedinica Središnjeg ureda za velike porezne obveznike je stvarno i mjesno nadležna za velike porezne obveznike na području Republike Hrvatske.

(8) Kriteriji za određivanje velikih poreznih obveznika iz stavka 7. ovoga članka jesu djelatnost i visina ostvarenih prihoda.

(9) Ministar financija pravilnikom će propisati uvjete za ispunjavanje kriterija za određivanje velikih poreznih obveznika za koje je nadležna ustrojstvena jedinica za velike porezne obveznike.

Upravljanje

Članak 7.

(1) Poreznom upravom upravlja ravnatelj, koji ujedno upravlja i radom Središnjeg ureda, a u radu mu pomažu zamjenici ravnatelja i pomoćnici ravnatelja.

(2) Ravnatelj Porezne uprave je državni dužnosnik.

(3) Ravnatelja Porezne uprave imenuje i razrješava Vlada Republike Hrvatske na prijedlog ministra financija.

(4) Ravnatelj Porezne uprave za svoj rad odgovara ministru financija i Vladi Republike Hrvatske.

Članak 8.

Službenike Porezne uprave na radna mjesta zamjenika ravnatelja i pomoćnika ravnatelja raspoređuje ministar financija na prijedlog ravnatelja Porezne uprave, na temelju provedenog javnog natječaja.

Članak 9.

(1) Ravnatelj Porezne uprave može imati dva zamjenika ravnatelja i više pomoćnika.

(2) Zamjenik ravnatelja kojeg ovlasti ravnatelj u slučaju spriječenosti ili odsutnosti ravnatelja obavlja sve poslove iz djelokruga Porezne uprave, kao i druge poslove koje mu povjeri

ravnatelj.

(3) Zamjenik ravnatelja za svoj rad odgovara ravnatelju i ministru financija.

Članak 11.

(1) Pročelnik područnog ureda je pomoćnik ravnatelja koji upravlja radom ureda te za svoj rad i rad ureda odgovara zamjeniku ravnatelja, ravnatelju i ministru financija.

(2) U područnim uredima pročelniku područnog ureda u radu pomažu pomoćnici pročelnika koji upravljaju sektorom te za svoj rad i rad sektora odgovaraju pročelniku, pomoćniku ravnatelja, zamjeniku ravnatelja i ravnatelju.

(3) Voditelj ispostave područnog ureda upravlja ispostavom područnog ureda te za svoj rad i rad ispostave područnog ureda odgovara pomoćniku pročelnika i pročelniku.

(4) Voditelju ispostave u radu pomažu pomoćnici voditelja te za svoj rad i rad ispostave odgovaraju voditelju ispostave, pomoćniku pročelnika i pročelniku.

Poslovi unutarnjih ustrojstvenih jedinica

Članak 12.

(1) Središnji ured Porezne uprave obavlja upravne i druge stručne poslove koji se odnose na:

1. predlaganje promjena porezne politike, poreznih propisa i propisa koji uređuju prikupljanje doprinosa te drugih propisa, pripremu i izradu nacрта prijedloga zakona i podzakonskih općih akata radi unapređenja poreznog sustava i učinkovitijeg ubiranja poreza i doprinosa

2. utvrđivanje i analizu rizika u poštivanju poreznih propisa i ispunjavanju poreznih obveza

3. praćenje provedbe propisa i donošenje uputa, mišljenja, naputaka, metodologija rada i smjernica za ujednačenu, pravilnu, pravodobnu i učinkovitu primjenu propisa iz nadležnosti Porezne uprave

4. prikupljanje, čuvanje i obradu podataka o utvrđenim i naplaćenim porezima i doprinosima, danim oslobođenjima i olakšicama

5. prikupljanje, čuvanje i obradu podataka o osiguranicima kojima se obveza doprinosa utvrđuje rješenjem, o obveznicima podnošenja prijave i o prijavljenim osobama, o osnovi osiguranja i datumu početka i prestanka obveze doprinosa

6. utvrđivanje, nadzor i naplatu poreza, doprinosa i drugih javnih davanja kod velikih poreznih obveznika

7. koordiniranje i nadziranje rada područnih ureda, pružanje stručne pomoći te praćenje zakonitosti i pravilnosti primjene poreznih propisa, propisa koji uređuju prikupljanje

doprinosa i drugih propisa koji uređuju područje naplate, ovrhe, predstečajne nagodbe, stečajeva i likvidacije

8. koordiniranje provođenja postupka provjere, neizravnog nadzora te poreznog nadzora

9. koordiniranje provođenja postupka naplate i ovršnog postupka

10. pripremanje prijedloga stajališta Republike Hrvatske za prijedloge zakonodavnih i drugih pravnih akata Europske unije

11. osiguravanje međunarodne pravne pomoći, proučavanje poreznih sustava i sustava prikupljanja doprinosa drugih država i suradnju s međunarodnim organizacijama i strukovnim udruženjima

12. administrativnu suradnju s državama članicama Europske unije i trećim državama na području oporezivanja i naplate

13. pripremanje, sklapanje i provođenje međunarodnih ugovora

14. izgradnju, unapređenje i korištenje cjelokupnog informacijskog sustava Porezne uprave

15. uspostavu, razvijanje i koordiniranje sustava servisa poreznim obveznicima radi lakšeg izvršenja poreznih obveza te razvijanje komunikacije s javnošću

16. davanje odobrenja za priređivanje igara na sreću, zabavnih i nagradnih igara te koordiniranje provođenja i provođenje nadzora nad priređivanjem igara na sreću, zabavnih i nagradnih igara

17. koordiniranje međuinstitucionalne suradnje razmjenom podataka o imovini s javnopravnim tijelima koja vode službene evidencije o vlasništvu imovine osoba radi praćenja pravilnog utvrđivanja porezne osnovice i ispunjenja poreznih obveza

18. koordiniranje razmjene podataka o osobama putem uspostavljenog sustava elektroničkog pristupa podacima upisanim u Evidenciju o osobnim identifikacijskim brojevima s nadležnim javnopravnim tijelima

19. razvijanje i unapređivanje metoda i tehnika nadzora, suzbijanja, sprječavanja i otkrivanja prijevara i porezno kaznenih djela u nadležnosti Porezne uprave

20. izdavanje prekršajnih naloga, podnošenje optužnih prijedloga za pokretanje prekršajnog postupka i podnošenje kaznenih prijava

21. koordinaciju ustrojstvenih jedinica područnih ureda za vođenje prekršajnih postupaka

22. razvijanje i unapređivanje postupka samooporezivanja te metoda i tehnika kontrole samooporezivanja poreznih obveznika

23. provedba unutarnjeg nadzora i unutarnje kontrole zakonitosti postupanja Porezne uprave

24. opće, pravne, financijske poslove i upravljanje ljudskim potencijalima

25. obavljanje i drugih poslova određenih ovim Zakonom ili drugim propisima.

(2) Mišljenja, upute i metodologije rada koje donosi Središnji ured Porezne uprave o primjeni propisa iz djelokruga Porezne uprave obvezujući su za sve ustrojstvene jedinice Porezne uprave.

Članak 13.

Područni uredi obavljaju upravne i druge stručne poslove koji se odnose na:

1. utvrđivanje poreza i doprinosa te drugih javnih davanja
2. provođenje poreznog nadzora poreza i doprinosa te drugih javnih davanja
3. utvrđivanje nesrazmjera između ostvarenog dohotka i imovine i zlouporabe prava
4. utvrđivanje i analizu rizika u poštivanju poreznih propisa i ispunjavanju poreznih obveza
5. provođenje postupka naplate i ovrhe radi naplate poreza, doprinosa i drugih javnih davanja, provedbu mjera osiguranja te poslove vezane uz postupak predstečajne nagodbe i stečajni postupak
6. podnošenje optužnih prijedloga za pokretanje prekršajnog postupka i izdavanje prekršajnih naloga
7. podnošenje kaznenih prijava
8. vođenje prekršajnog postupka u prvom stupnju
9. informiranje poreznih obveznika po usmenim i pisanim upitima
10. nadziranje zakonitosti rada i postupanja ispostava prema teritorijalnoj nadležnosti, koordinaciju njihova rada i izvještavanje Središnjeg ureda
11. opće, pravne i financijske poslove te poslove vezane uz radnopravni status službenika i namještenika
12. čuvanje ili prodaju oduzetih predmeta u prekršajnom postupku po pravomoćnoj odluci nadležnog tijela
13. provođenje poslova administrativne suradnje
14. obavljanje i drugih poslova određenih ovim Zakonom ili drugim propisima.

Članak 14.

Ispostave područnih ureda obavljaju upravne i druge stručne poslove koji se odnose na:

1. registraciju poreznih obveznika
2. zaprimanje poreznih prijava, utvrđivanje pravodobnosti, zakonitosti i pravilnosti podnesenih poreznih prijava i obradu poreznih prijava
3. utvrđivanje osnovice poreza i doprinosa te drugih javnih davanja u prvom stupnju, utvrđivanje porezne obveze i obveze za uplatu doprinosa u prvom stupnju, evidentiranje poreznih obveza i obveza doprinosa u poreznom knjigovodstvu, povrat i preknjiženje poreza i doprinosa
4. provođenje postupka naplate i ovrhe radi naplate poreza, doprinosa i drugih javnih davanja
5. provođenje ovrhe radi naplate proračunskih prihoda koje su u postupku financijskog nadzora utvrdile ustrojstvene jedinice Ministarstva financija i praćenje naplate
6. provođenje provjere
7. provođenje neizravnog nadzora
8. utvrđivanje i analizu rizika u poštivanju poreznih propisa i ispunjavanju poreznih obveza
9. podnošenje optužnih prijedloga za pokretanje prekršajnog postupka i izdavanje prekršajnih naloga
10. izdavanje potvrda o činjenicama o kojima Porezna uprava vodi službenu evidenciju
11. određivanje i dodjeljivanje osobnoga identifikacijskog broja, izdavanje Potvrde o osobnom identifikacijskom broju, vođenje Evidencije o osobnim identifikacijskim brojevima
12. provođenje poslova administrativne suradnje
13. obavljanje i drugih poslova određenih ovim Zakonom ili drugim propisima.

Članak 49.

(1) Ravnatelj Porezne uprave bira se javnim natječajem na vrijeme od pet godina.

(2) Ravnateljem Porezne uprave može se imenovati osoba koja, uz ispunjavanje općih zakonskih uvjeta, ispunjava i posebne uvjete, i to najmanje 10 godina na rukovodećim poslovima.

(3) Ravnatelja Porezne uprave imenuje i razrješava Vlada Republike Hrvatske na prijedlog ministra financija.

Članak 50.

(1) Ravnatelj Porezne uprave može se razriješiti prije isteka roka na koji je imenovan:

1. na osobni zahtjev
2. zbog trajne nesposobnosti za rad i obnašanje funkcije
3. ako mu je izvršnim rješenjem utvrđena odgovornost za tešku povredu službene dužnosti
4. prestankom službe po sili zakona.

(2) U slučaju iz stavka 1. ovoga članka Vlada Republike Hrvatske će, na prijedlog ministra financija, privremeno, a najduže na vrijeme od šest mjeseci, ravnateljem Porezne uprave imenovati jednog od zamjenika ravnatelja.

Članak 51.

(1) Radna mjesta zamjenika i pomoćnika ravnatelja popunjavaju se javnim natječajem.

(2) Odabir kandidata iz stavka 1. ovoga članka provodi povjerenstvo koje čine predsjednik i tri člana. Članove povjerenstva imenuje ministar financija.

(3) U slučaju da na temelju javnog natječaja nije izabran i raspoređen niti jedan kandidat, slobodno radno mjesto iz stavka 1. ovoga članka može se popuniti privremenim premještajem službenika Ministarstva financija, najduže na vrijeme od godinu dana.

Članak 52.

(1) Službenike Porezne uprave na radna mjesta zamjenika i pomoćnika ravnatelja raspoređuje ministar financija na prijedlog ravnatelja Porezne uprave na vrijeme od pet godina.

(2) Na radno mjesto zamjenika ravnatelja može se rasporediti osoba koja uz ispunjavanje općih zakonskih uvjeta ispunjava i posebne uvjete i to najmanje osam godina na rukovodećim poslovima.

(3) Na radno mjesto pomoćnika ravnatelja može se rasporediti osoba koja uz ispunjavanje općih zakonskih uvjeta ispunjava i posebne uvjete i to: najmanje 10 godina radnog iskustva od čega najmanje pet godina na rukovodećim poslovima ili je postigla osobito istaknute rezultate u svome radu, a u području važnom za rad Porezne uprave.

(4) Zamjenika i pomoćnika ravnatelja Porezne uprave može se razriješiti s radnog mjesta prije isteka roka na koji su imenovani zbog razloga navedenih u članku 50. stavku 1. ovoga Zakona.

Članak 53.

Slobodna radna mjesta rukovodećih službenika Porezne uprave koja nisu navedena u člancima 49. i 51. ovoga Zakona oglašavaju se internim oglasom ili se popunjavaju premještanjem ili rasporedom.

Članak 54.

(1) U Poreznu upravu može biti primljena osoba koja ispunjava opće uvjete za prijam i kod koje ne postoje zapreke za prijam u državnu službu.

(2) Prije preuzimanja dužnosti, službenik primljen u Poreznu upravu dužan je predati svoju imovinsku karticu.

(3) Pravilnikom o unutarnjem redu Ministarstva financija mogu se propisati i drugi posebni uvjeti za prijam službenika i namještenika.

(4) Ravnatelj Porezne uprave zatražiti će od ovlaštenih službi podatke mjerodavne za procjenu postojanja sigurnosnih zapreka za rad u službi za osobu koja se prima u državnu službu u Poreznu upravu. Sigurnosnim zaprekama za rad u službi smatraju se dosadašnje ponašanje, navike ili sklonosti koje upućuju na nepouzdanost za obavljanje poslova ili bi mogle utjecati na zakonitost i nezavisnost u obavljanju poslova.

(5) Sigurnosna provjera provodi se sukladno posebnim propisima.

Članak 55.

(1) Ravnatelj Porezne uprave može zatražiti od ovlaštenih službi podatke mjerodavne za procjenu sigurnosnih zapreka za rad službenika koji su zaposleni u Poreznoj upravi.

(2) Sigurnosnim zaprekama za rad u službi smatraju se dosadašnje ponašanje, navike ili sklonosti koje upućuju na nepouzdanost za obavljanje poslova ili bi mogle utjecati na zakonitost i nezavisnost u obavljanju poslova.

Članak 57.

(1) Pravilnikom o unutarnjem redu Ministarstva financija utvrđuju se radna mjesta službenika i namještenika Porezne uprave.

(2) Službenici Porezne uprave raspoređuju se na radna mjesta sukladno Pravilniku o unutarnjem redu Ministarstva financija, vodeći računa o njihovoj stručnoj spremi, radnom iskustvu, znanju, sposobnostima, vještinama i rezultatima u radu, o čemu se donosi rješenje.

(3) S namještenicima Porezne uprave se o rasporedu na radna mjesta, sukladno Pravilniku o unutarnjem redu Ministarstva financija, zaključuju ugovori o radu.

Članak 59.

(1) Zbog potrebe službe službenik Porezne uprave može biti premješten na drugo radno mjesto za koje je propisan isti stupanj obrazovanja i potrebno radno iskustvo u jednakom trajanju, u istoj ili drugoj ustrojstvenoj jedinici Porezne uprave, u istom ili drugom mjestu rada.

(2) Zbog potrebe službe službenik Porezne uprave može biti privremeno premješten na drugo radno mjesto u istoj ili drugoj ustrojstvenoj jedinici Porezne uprave, u istom ili drugom mjestu rada, a najdulje na godinu dana, odnosno do povratka odsutnog službenika kojeg premješteni službenik zamjenjuje, sukladno njegovoj stručnoj spremi, radnom iskustvu, znanju i sposobnosti, bez obzira na to postoji li slobodno radno mjesto.

(3) Premještaj po potrebi službe iz stavaka 1. i 2. ovoga članka temelji se na ocjeni ravnatelja, pomoćnika ravnatelja odnosno pročelnika područnog ureda o potrebi da se službenika Porezne uprave premjesti na drugo radno mjesto zbog:

1. potrebe popunjavanja radnog mjesta na kojem se poslovi moraju obavljati u kontinuitetu
2. potrebe povećanja broja izvršitelja zbog povećanog opsega posla
3. bolje organizacije rada
4. potrebe za angažiranjem drugog službenika na određenom radnom mjestu radi pravodobnog ili efikasnijeg obavljanja određenih poslova i zadataka.

(4) U slučaju iz stavka 2. ovoga članka službenik ima pravo na plaću koja je za njega povoljnija.

(5) Iznimno od stavaka 1. i 2. ovoga članka, službenika Porezne uprave može se, na njegov zahtjev ili uz njegov pisani pristanak, premjestiti na radno mjesto niže složenosti poslova za koje ispunjava propisane uvjete.

(6) Službenik Porezne uprave kojem nedostaje pet godina do ostvarivanja prava na starosnu mirovinu po općem propisu kojim se uređuje mirovinsko osiguranje ne može biti premješten na drugo radno mjesto, osim uz pisani pristanak.

(7) Protiv rješenja o premještaju službenik ima pravo u roku od 15 dana od dana dostave rješenja podnijeti žalbu Odboru za državnu službu.

(8) Žalba protiv rješenja o premještaju ne odgađa njegovo izvršenje.

Članak 60.

(1) Službenik Porezne uprave koji je privremeno premješten u drugo mjesto rada udaljeno više od 100 kilometara od mjesta stanovanja ima pravo na:

1. plaćeni smještaj i organiziranu prehranu ili stvarne troškove prehrane u visini do 70 % dnevnice uz predočenje računa za hranu
 2. mjesečnu naknadu za odvojeni život, ako uzdržava obitelj
 3. plaćeni dopust u trajanju od pet radnih dana, za svaka tri mjeseca
 4. naknadu troškova putovanja u mjesto stanovanja u vrijeme tjednog odmora, državnih blagdana i neradnih dana prema priloženoj karti javnog prijevoza
 5. plaću ostvarenu na ranijem radnom mjestu ako je za njega povoljnija
 6. naknadu plaće u visini prosječne mjesečne plaće isplaćene u protekla tri mjeseca, a nakon isteka tri mjeseca privremenog premještaja.
- (2) Ako službenik Porezne uprave iz stavka 1. ovoga članka ne koristi prava iz stavka 1. točaka 1. do 6. ovoga članka, ima pravo na stvarne troškove prijevoza.

Članak 61.

(1) Službenik Porezne uprave koji je trajno premješten u drugo mjesto rada udaljeno više od 100 kilometara od mjesta stanovanja uz prava iz članka 60. ovoga Zakona ima pravo na:

1. putne i selidbene troškove, prema predočenom računu
2. odgovarajući smještaj za sebe i obitelj, u roku od jedne godine od dana premještaja.

(2) Prava iz članka 60. ovoga Zakona i stavka 1. ovoga članka nema službenik koji je premješten na vlastiti zahtjev.

Članak 62.

(1) Službenici Porezne uprave podliježu periodičnoj promjeni mjesta rada, na istovrsno radno mjesto, odnosno na radno mjesto za koje je propisan isti stupanj obrazovanja i radno iskustvo u jednakom trajanju.

(2) Periodična promjena mjesta rada provodi se na temelju Programa periodične promjene mjesta rada službenika Porezne uprave.

(3) Periodična promjena mjesta rada službenika Porezne uprave može trajati do tri mjeseca tijekom jedne godine, a iznimno može trajati do šest mjeseci.

(4) U slučaju iz stavka 1. ovoga članka službenik Porezne uprave ima pravo na plaću koja je za njega povoljnija.

(5) U slučaju iz stavka 1. ovoga članka službenik Porezne uprave ima pravo na stvarne troškove prijevoza.

(6) Programom periodične promjene mjesta rada službenika Porezne uprave, mjesto rada može biti udaljeno najviše do 100 kilometara od mjesta prebivališta službenika Porezne uprave.

(7) Periodične promjene mjesta rada službenika Porezne uprave izvršene sukladno odredbama ovoga članka ne smatraju se premještajem u smislu odredaba ovoga Zakona, odnosno propisa o državnim službenicima.

(8) Od promjene periodičnog mjesta rada mogu se izuzeti službenici Porezne uprave koji su stekli posebna specijalistička znanja i vještine neophodna za obavljanje poslova na određenim radnim mjestima te službenici Porezne uprave s više od 30 godina radnog iskustva.

Članak 67.

Porezna uprava će službeniku Porezne uprave osigurati besplatnu pravnu pomoć u postupcima koje su protiv službenika pokrenuli porezni obveznici i treće osobe zbog radnji poduzetih u obavljanju službenog posla, osim ako se za isti slučaj pred nadležnim službeničkim sudom vodi postupak protiv službenika te je u tom postupku proglašen odgovornim za tešku povredu službene dužnosti.

Članak 69.

(1) Teškim povredama službene i radne dužnosti, osim povreda propisanih Zakonom o državnim službenicima, smatraju se i:

1. krivotvorenje, preinačavanje, unošenje ili potvrđivanje neistinitih podataka u službenim ispravama ili u informacijskom sustavu
2. vođenje poslovnih knjiga poreznim obveznicima te sastavljanje poreznih prijava, zahtjeva za povrat poreza, prigovora, žalbi i tužbi poreznim obveznicima u poreznom postupku
3. dolazak na posao u alkoholiziranom stanju ili pod utjecajem narkotičnog sredstva, ili konzumiranje alkohola ili narkotičnog sredstva tijekom radnog vremena
4. odbijanje testova radi utvrđivanja prisutnosti alkohola ili narkotičnog sredstva u organizmu
5. nesavjesno obavljanje službenih i radnih dužnosti zbog čega je nastala ili mogla nastati šteta za poreznog obveznika ili javnopravno tijelo
6. zlouporaba službene iskaznice ili značke

7. poduzimanje ili nepoduzimanje bilo koje radnje radi onemogućavanja ili otežavanja pravodobnoga, pravilnog i zakonitog rada Porezne uprave

8. odbijanje ili izbjegavanje provjere zdravstvene sposobnosti za obavljanje poslova radnog mjesta na koje je raspoređen.

(2) Prisutnost alkohola ili narkotičnih sredstava utvrđuje se alkotestom ili liječničkim pregledom.

(3) Provjeru alkotestom ovlaštene su obaviti službenici unutarnjeg nadzora i kontrole, nadređeni službenik, stručnjak za zaštitu na radu te drugi službenik koji je osposobljen i ovlašten za obavljanje tih poslova.

(4) Službenici iz stavka 3. ovoga članka moraju biti osposobljeni za provođenje alkotestiranja od strane zdravstvene ustanove.

Članak 70.

(1) Postupak zbog lake povrede službene i radne dužnosti pokreće zaključkom ravnatelj Porezne uprave ili službenik kojeg on za to ovlasti, na vlastiti poticaj ili na pisani prijedlog nadređenog službenika.

(2) Za lake povrede službene i radne dužnosti postupak vodi i odluku donosi ravnatelj Porezne uprave ili službenik kojeg on ovlasti.

(3) Lake povrede službene i radne dužnosti kao i postupak zbog lake povrede službene i radne dužnosti uređeni su Zakonom o državnim službenicima.

Članak 71.

Zahtjev za pokretanje postupka zbog teške povrede službene i radne dužnosti nadležnom službeničkom sudu podnosi ravnatelj Porezne uprave.

Članak 72.

(1) Službenik i namještenik Porezne uprave može biti rješenjem udaljen iz službe ako je protiv njega pokrenut kazneni postupak ili postupak zbog teške povrede službene i radne dužnosti, a povreda je takve prirode da bi ostanak u službi dok traje postupak mogao štetiti interesima službe.

(2) Ravnatelj Porezne uprave dužan je udaljiti iz službe službenika i namještenika protiv kojeg je pokrenut kazneni postupak ili postupak zbog teške povrede službene i radne dužnosti zbog djela s obilježjima korupcije.

(3) Smatra se da je udaljen iz službe službenik i namještenik protiv kojeg je pokrenuta istraga i određen istražni zatvor, o čemu se donosi rješenje.

(4) Udaljenje iz službe može trajati do okončanja kaznenog postupka, a u slučaju iz stavka 3. ovoga članka do isteka roka na koji je određen istražni zatvor.

Članak 73.

(1) Iznimno, službenik i namještenik Porezne uprave može biti udaljen iz službe i prije nego što je protiv njega pokrenut postupak zbog teške povrede službene dužnosti u slučaju opravdane sumnje da je počinio tešku povredu službene dužnosti s obilježjima korupcije.

(2) U slučaju iz stavka 1. ovoga članka zahtjev za pokretanje postupka zbog teške povrede službene dužnosti podnosi se nadležnom tijelu u roku od osam dana od dana udaljenja, a u protivnom prestaju sve pravne posljedice udaljenja iz službe.

(3) O prestanku pravnih posljedica udaljenja iz službe iz stavka 2. ovoga članka donosi se rješenje.

(4) U slučaju prestanka okolnosti koje su uvjetovale udaljenje iz službe rješenje iz stavka 3. ovoga članka može se donijeti i prije isteka roka iz stavka 2. ovoga članka.

Članak 74.

(1) Rješenje o udaljenju iz službe donosi ravnatelj Porezne uprave.

(2) Protiv rješenja o udaljenju iz službe službenik i namještenik može u roku od 15 dana od dana dostave rješenja izjaviti žalbu nadležnom službeničkom sudu.

(3) Službeniku Porezne uprave koji je udaljen iz službe oduzima se službena značka i iskaznica i druga sredstva koja su mu povjerena za obavljanje posla.

DIO VII.

PREKRŠAJNI POSTUPAK

Članak 76.

(1) Prekršajni postupak Porezna uprava vodi za prekršaje propisane ovim Zakonom te prekršaje koji su takvima označeni drugim zakonima ili je provedba prekršajnog postupka stavljena u nadležnost Porezne uprave.

(2) Prekršajni postupak Porezna uprava pokreće i vodi po službenoj dužnosti.

(3) Iznimno, prekršajni postupak Porezna uprava vodi na temelju optužnog prijedloga ovlaštenog tužitelja koji je ovlašten neposredno provoditi ili nadzirati provođenje propisa iz nadležnosti Porezne uprave te u drugim slučajevima propisanim odredbama Prekršajnog zakona.

DIO X.

PREKRŠAJNE ODREDBE

Članak 83.

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 20.000,00 do 500.000,00 kuna kaznit će se pravna osoba:

1. ako ovlaštenom službeniku Porezne uprave ne dopusti nesmetani ulazak i pregled prostorija (članak 40. stavak 4.)

2. ako ovlaštenom službeniku Porezne uprave onemogući utvrđivanje istovjetnosti osoba (članak 41. stavak 6.)

3. ako ovlaštenom službeniku Porezne uprave onemogući nesmetan pregled robe (članak 42. stavak 2.)

4. ako ne izvrši izdanu naredbu ili upozorenje ovlaštenog službenika Porezne uprave (članak 44. stavci 1., 2. i 6.)

5. ako ovlaštenom službeniku Porezne uprave onemogući nesmetani pregled prometnih sredstava i robe (članak 47. stavci 2. i 3.).

(2) Novčanom kaznom od 5000,00 do 300.000,00 kuna za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se fizička osoba obrtnik i fizička osoba koja obavlja drugu samostalnu djelatnost.

(3) Novčanom kaznom od 1000,00 do 40.000,00 kuna za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se fizička osoba.

(4) Novčanom kaznom u iznosu od 5000,00 do 40.000,00 kuna kaznit će se i odgovorna osoba u pravnoj osobi za prekršaje iz stavka 1. ovoga članka.

PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 85.

- (1) Vlada Republike Hrvatske će u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona uredbom uskladiti unutarnje ustrojstvo Ministarstva financija s odredbama ovoga Zakona.
- (2) Ministar financija uskladit će Pravilnik o unutarnjem redu Ministarstva financija u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu uredbe iz stavka 1. ovoga članka.
- (3) Javni natječaj za izbor ravnatelja, zamjenika ravnatelja i pomoćnika ravnatelja raspisat će se najkasnije u roku od 60 dana od dana stupanja na dužnost Vlade Republike Hrvatske nakon prvih parlamentarnih izbora nakon stupanja na snagu ovoga Zakona.